



HUSTICIA TA LABORA  
PA PUEBLO DESCANSA

*Beleidsplan Criminaliteitsbestrijding van het Ministerie van Justitie  
Aruba, januari 1995*



HUSTICIA TA LABORA  
PA PUEBLO DESCANSA

*Beleidsplan Criminaliteitsbestrijding van het Ministerie van Justitie  
A ruba, januari 1995*

---

## INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	3
2.	UITGANGSPUNTEN VAN DE CRIMINALITEITSBESTRIJDING	8
3.	PRIORITEITEN BIJ DE CRIMINALITEITSBESTRIJDING	11
	Bestrijding van de handel in en het gebruik van verdovende middelen	12
	De jongerenproblematiek	14
	Bestrijding van de veel voorkomende criminaliteit	15
	Bestrijding van de georganiseerde misdaad, fraude en corruptie	16
	Bestrijding van de illegale wapenhandel en het illegaal wapenbezit	18
	Bestrijding van verkeersovertredingen	20
	De milieuproblematiek	21
4.	DE STRUCTURELE CRIMINALITEITSBESTRIJDING IN ARUBA	23
	Korps Politie Aruba	24
	Gevangeniswezen en reclassering	26
	Vreemdelingtoezicht en -verkeer	28
	Invoering nieuw Wetboek van Strafvordering van Aruba	29
	Uitvoering FATF-aanbevelingen	30
	Herziening Wetboek van Strafrecht van Aruba	31
5.	DE MARITIEME RECHTSHANDHAVING	33
6.	BEWUSTWORDING EN ZELFREDZAAMHEID	35

---

## 1. INLEIDING

Het is voor een goed begrip van deze aanzet om te komen tot een geïntegreerd justitieel beleid op het gebied van criminaliteitsbestrijding noodzakelijk dat aan het begin daarvan de criminaliteit in Aruba in het juiste perspectief wordt geplaatst. Dat perspectief wordt onder meer gevormd door de Arubaanse historie, door internationale ontwikkelingen op het gebied van de criminaliteit in het algemeen, en in de nabije toekomst in het bijzonder.

Het is relatief korte tijd geleden dat de criminaliteit geen punt van aanhoudende zorg vormde voor de regering. De gemeenschap was klein, de sociale controle was groot (en is nog steeds aanwezig). Diefstallen en inbraken kwamen sporadisch voor, van georganiseerde criminaliteit, drugshandel en money laundering had nog niemand gehoord. De Arubaanse gemeenschap heeft zich altijd veilig gevoeld, hetgeen tot de dag van heden het geval is. Echter, het criminaliteitsbeeld heeft veranderingen ondergaan die niet aan Aruba voorbij zullen gaan, indien niet op tijd maatregelen worden getroffen. Door de kleinschaligheid van het (ei)land is het moeilijk, zo niet onmogelijk voor de georganiseerde misdaad om vaste voet in ons land te krijgen. Niettemin is Aruba door haar strategische ligging meer dan eens gebruikt als springplank voor drugsvervoer naar de grote afzetgebieden: Noord Amerika en Europa.

Daarnaast hebben andere factoren hun uitwerking op de verstoring van de rust in het land gehad, zoals het gebrek aan lokale krachten om in het arbeidsproces te worden opgenomen, waardoor deze uit het buitenland moesten worden aangetrokken. Zulks naar aanleiding van de economische 'boom' die Aruba nog steeds doormaakt.

Door de economische en sociale ontwikkelingen is de samenstelling en de omvang van de bevolking sterk gewijzigd. Een tendens die zich nog korte tijd zal voortzetten, totdat de



---

nodige maatregelen worden getroffen opdat Arubanen, die zich met name in Nederland bevinden, naar hun land terugkeren. De Arubaanse samenleving is tot nu toe overzichtelijk, en dient dat ook te blijven.

Alhoewel Aruba op het ogenblik kan worden beschouwd als een van de veiligste plaatsen in de regio, hebben de hiervoor genoemde factoren hun invloed gehad op de stijging van de criminaliteit. Vanaf 1991 is er een relatieve stijging van de criminaliteit te bespeuren. Ook het gemiddelde aantal dodelijke verkeersslachtoffers kent per jaar een stijging. Uiteraard brengt zulks bij de bevolking verontrusting en kan daardoor het gevoel van veiligheid worden geschaad. Zeker gezien het feit dat het oplossingspercentage van het aantal misdrijven gedurende dezelfde periode is gedaald. Vooral wanneer laatstgenoemde factoren worden geplaatst in historisch perspectief, ontstaat er inderdaad reden tot bezorgdheid bij een deel van de bevolking.

Wanneer echter de situatie wordt afgezet tegen die in de omringende landen, ontstaat een ander beeld. Er is weliswaar sprake van een kwantitatieve toename, maar van een verharding van de criminaliteit - waarmee de landen in de regio in de vorm van levensdelicten, overvallen en vuurwapenproblematiek hebben te kampen - is in Aruba (nog) minder sprake.

Aruba verkeert in de betrekkelijk bevoorrechte positie dat het - voor wat betreft de zichtbare criminaliteit en met name de geweldscriminaliteit - een nog beheersbare situatie kent. Uiteraard vereist de bestrijding daarvan een aantal maatregelen, en is ten aanzien van een aantal prioriteiten op korte termijn actie geboden. Het onderhavige plan, dat zoals eerder gesteld een eerste aanzet wil zijn voor een geïntegreerd beleid op het gebied van criminaliteitsbestrijding, kan zich evenwel vooral richten op maatregelen met een anticiperend of preventief karakter. Het bevat met name aanzetten die moeten leiden tot een voor een effectieve bestrijding van de criminaliteit noodzakelijke infrastructuur. In dit plan zal nadrukkelijk wor-

---

den ingegaan op de problematiek van de 'onzichtbare' criminaliteit: de georganiseerde misdaad die voor de justitiabelen geen waarneembare gevolgen heeft. Voorkoming van money laundering en de internationale drugshandel zijn daarvan voor Aruba de belangrijkste prioriteiten.

De risico's voor de verharding en een verdere toename van de criminaliteit zijn als volgt verklaarbaar. Aruba is wellicht een klein (ei)land, maar heeft zich nadrukkelijk een positie op de wereldkaart verworven. Het toerisme en de hoge economische activiteit zorgen voor een intensieve wisselwerking met de ons omringende landen en voor de internationalisering van onze maatschappij. De heersende arbeidskrapte en de economische 'boom' hebben een keerzijde, waarvan de effecten zich nu al manifesteren en die zich op langere termijn zullen intensiveren: een sterke bevolkingsgroei, mede door de grote instroom van buitenlandse arbeidskrachten en hun gezinnen, de daarvoor ontbrekende infrastructuur, zoals huisvesting en onderwijs, en het risico van verwaarloosde jeugd door werkende ouders. Het is van belang dat bij het nu te ontwikkelen justitieel beleid met deze eventueel te verwachten problematiek ernstig rekening wordt gehouden.

Daarnaast is onze maatschappij ook anderszins aan verandering onderhevig. Er is sprake van een toenemend materialisme, normen en waarden die dreigen verloren te gaan, en een ongestructureerde vrijetijdsbesteding door jongeren. Dit maatschappelijk probleem dient zoveel mogelijk te worden teruggedrongen door het bewustzijn en het normbesef van de burgers ten aanzien van hun verantwoordelijkheden jegens gezin en maatschappij te vergroten, en door de bevolking bewust te maken van de noodzaak van de preventie van criminaliteit en het tegengaan van normvervaging.

Ten aanzien van de bestrijding van de internationale en grensoverschrijdende criminaliteit wordt nauwe samenwerking gezocht met de andere landen van het Koninkrijk. Aruba

---

kan de aanpak en de bestrijding van dergelijke criminaliteit niet alleen aan. Corruptie, fraude, het witwassen van wederrechtelijk verkregen gelden en de drugshandel zijn vormen van internationale misdaad die een harde en specialistische aanpak vergen, waarvoor in Aruba de infrastructuur veelal ontbreekt, hoewel de gezamenlijke Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba een zeer belangrijk hulpmiddel hiervoor zal worden. Om de bestrijding gezamenlijk ter hand te kunnen nemen, dient vooral tussen de landen van het Koninkrijk een op elkaar afgestemde samenwerking plaats te vinden.

Voor beide vormen van criminaliteit is het van belang dat de overheid de tot haar beschikking staande instrumenten optimaliseert en haar uitvoerende diensten uitrust met de juiste middelen. De nadruk zal op de eerste plaats worden gelegd op de preventie, terwijl de repressieve maatregelen duidelijk moeten worden gevoeld. De rehabilitatie van plegers van veel voorkomende criminaliteit zal veel aandacht van deze regering krijgen. Aan de andere kant zal met de invoering van het nieuwe Wetboek van Strafvordering ook aan de slachtoffers van gepleegde strafbare feiten de nodige aandacht worden besteed. De regering acht het tot haar taak te bewerkstelligen dat de voor een effectieve rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding noodzakelijke middelen, vooral in Koninkrijksverband, worden verschaft.

Voor beide vormen van criminaliteitsbestrijding beoogt het onderhavige plan een aanzet voor een beleidsmatig aanpak te geven, hetgeen overigens in de Arubaanse geschiedenis nog niet eerder op deze wijze is geschied.

Door de bij de uitvoering betrokken justitiële instanties zal - zoveel mogelijk in gezamenlijkheid - nadere invulling aan dit beleidsplan worden gegeven in de vorm van jaar- en

---

activiteitenplannen. Tijdens deze ambtstermijn zal op de daadwerkelijke invulling worden toegezien.

Wellicht ten overvloede zij vermeld dat met dit plan geen volledigheid is beoogd, noch dat de aangehaalde prioriteiten en aandachtspunten geen ruimte zouden bieden om flexibel te kunnen reageren op veranderde omstandigheden en opvattingen.

Oranjestad, 30 januari 1995

De Minister van Justitie,  
Edgar J. VOS

---

*Husticia ta labora --- pa Pueblo descansa*  
*Beleidsplan Criminaliteitsbestrijding*  
*Aruba, januari 1995*



---

## 2. UITGANGSPUNTEN VAN DE CRIMINALITEITSBESTRIJDING

In haar regeringsprogramma<sup>1</sup> heeft de regering benadrukt dat er meer respect moet komen voor de rechten, de vrijheden en de zekerheid van het individu, en dat er eveneens meer respect dient te worden getoond voor de justitiële autoriteiten, waaronder de politie en het Openbaar Ministerie. Het individu en de gehele bevolking heeft hierbij een eigen verantwoordelijkheid; het bewustwordingsproces voor deze verantwoordelijkheid zal door de regering door een integraal sociaal beleid worden geïnitieerd en gestimuleerd.

Integraal beleid wordt ook voorgestaan op justitieel gebied, waarvoor ervaringsuitwisseling, samenwerking en coördinatie tussen de desbetreffende justitiële diensten, mede in Koninkrijksverband, noodzakelijk is. De middelen hiertoe bestaan uit overleg, beleidsontwikkeling en -uitvoering, toezicht op de uitvoering, bijstelling en actualisering van het beleid, en het bewust maken van de burger van zijn medeverantwoordelijkheid voor het slagen van het beleid.

Uitgangspunt van het justitieel beleid zal zijn dat ten aanzien van een ieder in Aruba, ongeacht zijn geloof, overtuiging, politieke kleur, status, ras, huidskleur, taal, geslacht, nationaliteit of afkomst, de mede door de internationale verdragen gegarandeerde mensenrechten zullen worden gerespecteerd. Daartoe zal de wetgeving in Aruba worden aangepast. Met de invoering van een nieuw Wetboek van Strafvordering, welk ontwerp naar verwachting nog dit jaar kan worden vastgesteld, wordt het strafprocesrecht toegespitst op de beginselen van een

---

<sup>1</sup> Regeerakkoord van 25 augustus 1994, 'Acuerdo di San Nicolas 1994 - 1998: na caminda pa un balansa social nobo'.

---

behoorlijke opsporing, vervolging en berechting. Het te ontwikkelen nieuwe detentierecht zal gedetineerden een beter bestaan binnen de strafinrichtingen garanderen. De invoering van de Landsverordening administratieve rechtspraak zal de burger meer bescherming bieden tegen het optreden van de overheid als zodanig. Tevens zullen initiatieven worden genomen voor de aansprakelijkheid en strafbaarheid van ambtenaren die misbruik maken van de hen gegeven bevoegdheden.

Het justitieel beleid zal voorts niet uitsluitend zijn gericht op repressie, maar meer nadruk leggen op de preventie van overtredingen en misdrijven en op het voorkomen van recidive. Daarbij realiseert de regering zich dat het strafbaarstellen van ongewenste gedragingen, het criminaliseren, onvoldoende oplossing biedt. Veeleer is van belang dat de burger zich bewust is van de in een samenleving noodzakelijke normen en waarden, en dat hij die normen en waarden overdraagt op zijn omgeving en zijn gezin. Aan de acceptatie van die normen en waarden wordt bijgedragen indien aan alle burgers in Aruba een menswaardig bestaan wordt geboden. In onze maatschappij, waar gedwongen werkloosheid niet voor hoeft te komen en waar de levensstandaard vergeleken met de ons omringende landen hoog is, acht de regering het tot haar taak om daarvoor de juiste infrastructuur te ontwikkelen.

Binnen de visie van de regering past dat personen die een misdrijf hebben begaan, behalve daarvoor op passende wijze gestraft te worden - hetzij in de vorm van detentie, hetzij door het verrichten van dienstverlening - een kans moeten krijgen om als een volwaardig burger weer deel te kunnen nemen aan de maatschappij. Voor criminele en moeilijk opvoedbare jongeren betekent dit dat er in Aruba zelf opvang moet komen, in de vorm van een instituut voor de begeleiding van deze jongeren, en door het ontwikkelen van alternatieve straffen, om te voorkomen dat deze jongeren verder in het criminele circuit terechtkomen. De regering

---

is in verband hiermede doende de wetgeving terzake aan te passen. Voor verslaafden betekent dit de mogelijkheid tot afkicken, resocialisatie en zonodig het volgen van opleidingen om hun (her)intrede in het maatschappelijk proces te vergemakkelijken. Voor gedetineerden houdt dit in een menswaardig bestaan in de penitentiaire inrichting, zo mogelijk nader ingevuld door het ondergaan van alternatieve straffen en het verrichten van dienstverlening of arbeid, de mogelijkheden tot studie of het verblijf in een nader vorm te geven half-open inrichting. Om de resocialisatie van gedetineerden mogelijk te maken is het mede van belang dat bij de bevolking het gevoel gaat leven dat een gedetineerde na het ondergaan van zijn straf weer een eerlijke kans moet krijgen om een nieuw bestaan op te bouwen. De voorlichtingsactiviteiten in het kader van het bewustwordingsprogramma zullen mede hierop zijn afgestemd.

Tot de rechtszekerheid behoort ook het recht op rechtsbijstand. De regering is zich ervan bewust dat de huidige regelgeving voor de rechtsbijstand aan on- en minvermogenden niet die optimale garantie biedt aan burgers - die daar recht op hebben - van een juridische bijstand op niveau binnen een redelijke termijn. In het kader van het respect voor de rechten, de vrijheden en de (rechts)zekerheid van het individu zal de regelgeving op het gebied van de rechtsbescherming aan on- en minvermogenden met spoed worden herzien.

---

### 3. PRIORITEITEN BIJ DE CRIMINALITEITSBESTRIJDING

Criminaliteitsbestrijding verdient een gedegen en structurele aanpak. Desalniettemin is het de wens van de regering om een aantal prioriteiten voortvarend en projectmatig ter hand te nemen. Omwille van efficiency is hierbij aansluiting gezocht bij het 'Acuut traject' zoals dat in de Nederlandse Antillen is geformuleerd<sup>2</sup>. Op deze wijze is er de garantie dat binnen Koninkrijksverband informatie en kennis kunnen worden uitgewisseld en middelen ter beschikking worden gesteld, die een effectieve criminaliteitsbestrijding ten goede komen. Ook wordt daarmee voorkomen dat de rechtsregimes in de landen gaan verschillen.

De prioriteiten die voor de aanpak van de criminaliteit in Aruba voor de komende jaren zijn gesteld zijn:

1. de bestrijding van de handel in en het gebruik van verdovende middelen;
2. de jongerenproblematiek;
3. de bestrijding van de veel voorkomende criminaliteit;
4. de bestrijding van de georganiseerde misdaad, fraude en corruptie;
5. de bestrijding van de illegale wapenhandel en het illegale wapenbezit;
6. de bestrijding van verkeersovertredingen;
7. de milieuproblematiek.

---

2 Criminaliteitsbestrijdingsplan van de Nederlandse Antillen, 'Di awe pa majan', augustus 1994

---

## 1. Bestrijding van de handel in en het gebruik van verdovende middelen

Ten aanzien van de handel in en het gebruik van verdovende middelen dienen te worden onderscheiden enerzijds de internationale- en lokale handel, die vormen zijn van georganiseerde criminaliteit, en anderzijds de kleinschalige lokale handel, het gebruik en de met drugsgebruik samenhangende vormen van criminaliteit. De voorgestane aanpak van de georganiseerde criminaliteit, waaronder voornoemde vormen van drugshandel, is opgenomen bij de paragraaf 'Bestrijding van de georganiseerde misdaad, fraude en corruptie'.

De kleinschalige lokale handel in en het gebruik van drugs vormen niet in de laatste plaats een probleem op het gebied van de volksgezondheid. De lokale handel in drugs zal intensief worden bestreden. Daarnaast dient de omvang van de problematiek van de problematische drugsgebruikers in kaart te worden gebracht. Met het WODC zijn hieromtrent besprekingen gaande. Een objectief beeld van de bestaande problematiek is een voorwaarde voor de juiste aanpak daarvan. De problematische drugsgebruikers veroorzaken veel overlast en onrustgevoelens bij de bevolking. Het is van groot belang dat adequate hulpverleningsmogelijkheden tot stand worden gebracht, zowel in de vorm van afkicken, als in de mogelijkheid zich zonder crimineel gedrag staande te houden (bed en brood-voorzieningen). Op grond van bevindingen van het Openbaar Ministerie bestaan gronden voor de veronderstelling dat een relatief groot deel van de onopgeloste misdrijven wordt veroorzaakt door een betrekkelijk kleine groep daders, die veelal drugsverslaafd zijn. Het Openbaar Ministerie is doende met het ontwikkelen van een afdoeningstraject voor deze groep recidivisten. In dat toekomstige traject moeten hulpverlening en opvang worden aangeboden. Voor hen die niet afkicken of hun behandeling niet afmaken, rest een forse strafrechtelijke afdoening.

Het huidige politiebeleid ten aanzien van drugs en de daarmee samenhangende criminaliteit is tot nu toe sterk repressief gericht en centralistisch georganiseerd. Het politiekorps

---

zal in haar gehele omvang meer en meer haar activiteiten richten op het terugdringen van de uit het drugsgebruik voortkomende overlast en kleine criminaliteit, en niet alleen op het drugsgebruik op zich. Dit laatste aspect is meer een zaak van bewustwording en preventie, waartoe ook andere (justitiële) instanties binnen de voorgestane projectmatige aanpak van het drugsprobleem zich zullen bezighouden.

Binnen het Ministerie van Justitie wordt gewerkt aan een dienstenoverstijgend beleidsplan op het gebied van de drugsbestrijding. Met dit plan zal in een integrale projectmatige bestrijding van de drugsproblematiek in Aruba worden voorzien. Van belang hierbij zijn de resultaten van het eerder genoemde WODC-onderzoek. De benoeming van de nationale drugscoördinator, het recente besluit van de ministerraad tot het formeren van een onafhankelijk coördinatiebureau en de op korte termijn te verwachten installatie van een Arubaanse drugsautoriteit in de vorm van een nationale drugsraad vloeien mede voort uit de participatie van Aruba in de United Nations International Drug Control Programme (UNDCP). Deze ontwikkelingen zijn van groot belang voor de gecoördineerde bestrijding van de drugsproblematiek en -criminaliteit.

Als korte termijn prioriteiten zijn gesteld:

- de voorbereidingen voor het instellen van een drugsautoriteit, in de vorm van een nationale drugsraad;
- het formeren en installeren van een coördinatiebureau voor de drugsbestrijding;
- het verrichten van een inventarisatie van overheids- en niet-overheidsinstanties die actief zijn op het gebied van pre-preventie, preventie, rehabilitatie en repressie;
- het treffen van voorbereidingen voor een onderzoek naar de gehele Arubaanse drugsproblematiek.



- 
- Op middellange termijn zijn de navolgende prioriteiten gesteld:
- de introductie van het coördinatiebureau;
  - de introductie van het UNDCP;
  - het verrichten van onderzoek naar de Arubaanse drugsproblematiek;
  - de verwerking van de resultaten van bovenvermeld onderzoek tot een nationaal project plan (master plan), dat ter financiering zal worden voorgelegd aan het UNDCP.

De langere termijnplanning omvat vervolgens de uitvoering van het projectenplan, de inventarisatie voor de benodigde voortdurende bijstelling van het plan en de herhaling naar het onderzoek naar de Arubaanse drugsproblematiek.

## **2. De jongerenproblematiek**

In het regeerakkoord van San Nicolas is uitgebreid aandacht geschonken aan hetgeen de regering zich heeft voorgesteld van een actief jongerenbeleid. Met betrekking tot de justitiële component moet worden geconstateerd dat het in Aruba niet gunstig is gesteld met de voorzieningen voor de criminele jeugd. De jeugdcriminaliteit heeft nog niet zo'n vlucht genomen; de voedingsbodem is er wel, mede gezien de in de inleiding geschetste omstandigheden. Cijfers van de Voogdijraad tonen aan dat het aantal problematische Arubaanse jongeren bovendien groeiende is. Nu al wordt het gemis ervaren aan de opvang in eigen land van moeilijk opvoedbare en criminele jongens en meisjes. Op dit moment worden criminele jongens opgevangen door het Gouvernements opvoedingsgesticht (GOG) in Curacao. Er zal echter met voortvarendheid worden gewerkt aan een eigen Arubaanse voorziening. Voor dit laatste zullen de medewerking en middelen in Koninkrijksverband worden verzocht.

---

Het ontbreken van een adequaat jeugdstrafrecht, met de bijbehorende executiemiddelen staat een gedegen aanpak van de jongerenproblematiek in de weg. Gestreefd zal worden om in de ontwikkeling hiervan zoveel mogelijk in gezamenlijkheid met de Nederlandse Antillen te voorzien. De initiatieven hiertoe worden op korte termijn genomen.

De invulling en uitvoering van het jongerenbeleid zal door de regering integraal worden aangepakt. Binnen het Ministerie van Justitie is recentelijk een jongerencoördinator aangesteld, die de projectmatige aanpak binnen dit Ministerie zal coördineren en die zal zorgdragen voor de afstemming van het justitieel beleid terzake op het integrale jongerenbeleid van de regering.

### **3. Bestrijding van veel voorkomende criminaliteit**

Zoals in hoofdstuk 1 reeds gesteld, is er ook in Aruba sprake van onveiligheidsgevoelens. Bij vergelijking van het criminaliteitsbeeld van een aantal jaren geleden, zijn deze - vaak subjectieve - gevoelens terecht. Voor zover deze echter worden ingegeven door vormen van zware criminaliteit, in de vorm van levensdelicten, vuurwapengebruik en overvallen, zij ze, gezien de statistische gegevens over de criminaliteit in ons land, weliswaar niet geheel terecht maar wel degelijk van belang. De leefbaarheid in een land hangt mede af van de veiligheid, en de veiligheid hangt mede af van de politie. De politie zal daarom inspelen op deze problematiek en nieuwe wegen zoeken om de kwaliteit van haar dienstverlening naar alle doelgroepen op peil te brengen en te verhogen. De politie zal daarbij ondersteuning krijgen van andere, mede verantwoordelijke, instanties om in gezamenlijkheid een bijdrage te leveren aan een veilig wonen, veilig werken en veilig recreëren. Op sommige aspecten zal het politiekorps daarbij een initierende rol moeten vervullen.

Naast de veel voorkomende criminaliteit, waarbij met name wordt gedacht aan wo-

---

ninginbraken, worden veel van de onrustgevoelens veroorzaakt door delicten die een ernstige inbreuk maken op de integriteit van de burger. De bestrijding van al deze delicten zal structureel hoge aandacht krijgen van het politiekorps. Dit zowel in repressieve als in preventieve zin, waarbij de komende tijd met name aandacht zal worden gegeven aan 'crime prevention' en aan het slachtoffer. Initiatieven tot samenwerking met meer diensten en instellingen zijn reeds genomen. Eveneens is er reeds gestart met de projectmatige aanpak van sommige criminaliteitsvormen (project autodiefstal), hetgeen een vervolg zal krijgen (het spoedig te starten project woninginbraken).

Met betrekking tot de slachtofferhulp is het van belang dat de omvang van de problematiek in Aruba en de noodzakelijke opvangmogelijkheden in kaart worden gebracht. Ook hiervoor zal een beroep worden gedaan op het WODC en op de binnen het Koninkrijk reeds bestaande expertise op dit gebied. De eerste aanzet om te komen tot slachtofferhulpregelingen zal binnen afzienbare tijd worden gedaan.

Er zullen inspanningen worden vericht tot verhoging van het oplossingspercentage van de aan de politie bekendgeworden misdrijven en tot het ontwikkelen van eenvoudiger procedures voor het doen van aangiften, zodat ook de aangiftebereidheid van de bevolking zal worden vergroot.

#### **4. Bestrijding van de georganiseerde misdaad, corruptie en fraude**

Geconstateerd moet worden dat de politiele en de justitiële infrastructuur voor de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit, fraude en corruptie in Aruba nagenoeg afwezig is. Het Arubaanse proces van opsporing, via vervolging en berechting, tot executie is berekend op het afdoen van de stroom reguliere zaken. Die stroom is echter volop aan verandering onderhevig. In de toekomst zullen met name de internationale criminaliteit, ook

---

in de vorm van rechtshulp- en uitleveringsverzoeken en tot nu toe nauwelijks opgespoorde delicten als georganiseerde drugshandel en witwaspraktijken zorgen voor een veranderd werkaanbod voor de strafrechtsketen. Dat stelt eisen aan elk van de schakels binnen de strafrechtspleging. Voor de politie en het Openbaar Ministerie betekent dat de noodzaak om capaciteit en kwaliteit te genereren. Ook het Gerecht in Eerste Aanleg zal dienen te anticiperen op veranderde omstandigheden. Recente ervaringen in grootschalige strafzaken hebben aangetoond dat de huidige politiele en justitiële infrastructuur de kwaliteit van een op deze zaken toegesneden behandeling onvoldoende kan garanderen. Het beleid zal de komende tijd gericht dienen te zijn op een sterke verbetering van de informatiepositie en op het genereren van opsporingscapaciteit voor grootschalige onderzoeken. Een en ander zal leiden tot een toename van het aantal complexe strafzaken. Om die reden dient te worden voorzien in een justitiële infrastructuur waarin dat veranderde aanbod kan worden verwerkt.

Georganiseerde misdaad heeft een aantal verschijningsvormen, die slechts op een geïntegreerde en specialistische wijze kunnen worden aangepakt. Helaas is Aruba een te klein land om hier in alleen te kunnen voorzien. Om hieraan toch het hoofd te kunnen bieden, wil de regering kiezen voor een kleine, maar hoogwaardige organisatie binnen het politieel- en justitieel apparaat, die kan dienen als een kern voor opsporingsteams, die - al naar gelang het onderwerp - multidisciplinair kunnen worden samengesteld met assistentie vanuit de Nederlandse Antillen en Nederland.

Van belang bij een dergelijke aanpak is een sterke informatiepositie. De inwinning, uitwisseling en analyse van informatie in Aruba verloopt op dit moment niet optimaal: de verschillende instanties op dit gebied werken nog onvoldoende samen. De informatiepositie van het politiekorps speelt een centrale rol. De inmiddels gestarte informatie-uitwisseling tussen de diverse in- en externe diensten dient verder te worden uitgebouwd. Met name de mogelijkheden en middelen om de informatie-inwinning te verbeteren dienen prioriteit te heb-

---

ben. Specifieke en planmatige uitwerking van dit onderwerp is primair een aangelegenheid van het politiekorps en van het Openbaar Ministerie. Bij de uitwerking hiervan dient rekening te worden gegeven aan het belang van een adequate verwerking en toepassing van de informatie en van het kunnen treffen van maatregelen.

De noodzaak voor een betere samenwerking en een sterke informatiepositie heeft door de verwachte spoedige komst van een Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba - zoals door de Rijksministerraad op 20 januari jl. beslist - een sterke impuls gekregen (zie hoofdstuk 5). De effectiviteit van de maritieme rechtshandhaving wordt bevorderd door een goede samenwerking tussen de landelijke opsporingsdiensten.

Van belang in verband met de internationalisering van de criminaliteit en de toegenomen mobiliteit van de eigen bevolking is te vermelden dat in het gemis aan een opsporingsregister zal worden voorzien. Voor de ontwikkeling hiervan zal aansluiting en steun worden gezocht bij de andere landen van het Koninkrijk, mede nu alledrie de landen de wens hebben geuit de registers door middel van automatisering te willen koppelen. De initiatieven hiertoe zijn reeds genomen: een en ander wordt een samenwerkingsverband met de IND en de CRI.

In het kader van de bestrijding van de ambtelijke corruptie is sinds enkele jaren de Landsrecherche als onderdeel van het Parket Procureur Generaal actief. In haar regeerakkoord heeft de regering verklaard dat deze vorm van corruptie met harde hand zal worden aangepakt. Het wordt van belang geacht dat de Landsrecherche zijn onafhankelijke positie blijft innemen.

## **5. Bestrijding van de illegale wapenhandel en het illegaal wapenbezit**

Het illegaal wapenbezit en -gebruik en de illegale wapenhandel hebben in Aruba nog geen ernstige vormen aangenomen. De situatie in de ons omringende landen en de toename

---

van de internationale criminaliteit die met illegale wapenhandel en -gebruik gepaard gaat, maken echter dat justitie over effectieve bestrijdingsmiddelen moet kunnen gaan beschikken. Vooruitlopend hierop is inmiddels een voorstel tot wijziging van de Vuurwapenverordening ingediend, waarmee wordt voorzien in een verhoging van de strafbaarheid van illegaal wapenbezit en -gebruik, en waarmee het illegaal wapenbezit en -gebruik een misdrijf worden. Een bijkomend gevolg is dat door de maximale strafbedreiging van vier jaren niet meer volstaan hoeft te worden met een proces-verbaal, maar dat ook voorlopige hechtenis mogelijk is, en poging en medeplichtigheid onder de strafbaarheid vallen.

Om op een gestructureerde wijze de illegale vuurwapenhandel en -gebruik te kunnen bestrijden, zal de komende periode het volgende worden gerealiseerd. In de eerste plaats zal op korte termijn opnieuw een commissie in het leven worden geroepen, die moet adviseren omtrent een geheel herziene Vuurwapenverordening. Bij zijn advies dient de commissie tevens rekening te houden met de resultaten van een soortgelijke commissie uit 1989: met inachtneming van de actualiteit dient dit advies antwoord te geven op de destijds gestelde vraag of een nieuwe Vuurwapenverordening dient te zijn gebaseerd op de Nederlandse Wet wapens en munitie, of dat een raamwetgeving voor wapens in het algemeen de voorkeur verdient.

Naast de herziening van de wetgeving en de uitvoeringsregelgeving dient een stringent vergunningenbeleid te worden ontwikkeld. Dit beleid zal zijn gericht op het terugdringen van het wapenbezit. In het kader hiervan zullen ook de reeds uitgegeven vergunningen op wenselijkheid worden geherevalueerd.

Ten behoeve van het toezicht en de controle op de naleving van de nieuwe wetgeving en het beleid zal vervolgens een efficiënt mechanisme worden ontwikkeld.



---

## 6. Bestrijding van verkeersovertredingen

Mede door economische ontwikkelingen is het autobezit en -gebruik in Aruba in de laatste jaren explosief toegenomen. Thans rijden zo'n 40.000 voertuigen over het overbelaste wegennet. Op termijn zijn maatregelen noodzakelijk die het terrein van de Justitie overschrijden. De handhaving van de verkeersregels dient evenwel ook in de huidige situatie met kracht ter hand worden genomen. Zowel op grond van de noodzaak om door repressieve maatregelen de verkeersveiligheid te bevorderen en te waken voor het behoud van een beheersbare verkeerssituatie, maar met name ook vanwege de beeldvorming die ontstaat door de wijze waarop de overheid met verkeerscriminaliteit omgaat.

De burger neemt dagelijks deel aan het verkeer en ervaart de mate waarin de overheid daarin regelend of repressief optreedt. De geloofwaardigheid van de overheidsinstanties die deel uitmaken van de strafrechtsketen is niet in de laatste plaats afhankelijk van de mate waarin wordt opgetreden tegen veel voorkomende overtredingen. Een adequate mate van controle, met de garantie dat de eerste stap in het repressief optreden (het verbaliseren) binnen een redelijke termijn leidt tot gevolgen (de executie) zijn hierbij van groot belang. Een goede overheidsorganisatie en een goed functioneren van de diensten die bij de rechtshandhaving zijn betrokken, zijn voorwaarden voor een dergelijke situatie.

In Aruba is door de politie en het Openbaar Ministerie reeds een beleid ontwikkeld dat is gericht op repressief optreden tegen gevaarveroorzakende en maatschappelijk onaanvaardbare overtredingen, zoals het rijden door rood licht, snelheidsovertredingen, gevaarlijk inhalen en onverzekerd rijden. Dit project van politie en justitie heeft inmiddels aangetoond dat door onderlinge samenwerking, gezamenlijke verantwoordelijkheden voor proces en produkt en een eenvoudige toepassing van kantoorautomatisering er een toename van 4000 processen-verbaal op jaarbasis voor de aanvang van het project, naar 8500 processen-verbaal in 1994 kon plaats-

---

vinden. Daarbij is rekening gehouden met de effecten van die toename op de verschillende schakels binnen het justitiële proces. De behandeltijden van dergelijke zaken tot en met de executie van het rechterlijke vonnis zijn geminimaliseerd. Het uitschrijven van een proces-verbaal dat niet tot een daadwerkelijke actie leidt, heeft contra-productieve effecten op de geloofwaardigheid van het justitiële apparaat en op de motivatie van het justitiële personeel.

De hiervoor beschreven aanpak zal worden gecontinueerd. Daarnaast zal prioriteit worden gegeven aan de totstandkoming van nieuwe verkeerswetgeving (een ontwerp is reeds aan de Staten van Aruba aangeboden). Onderdeel daarvan zal zijn het verbeteren van opsporingsmethoden voor het rijden onder invloed (blaasproef). Het rijden onder invloed zal zowel repressief als door middel van voorlichting en activiteiten gericht op gedragsverandering worden aangepakt.

Speciale aandacht vereist de totstandkoming van technische eisen waaraan voertuigen moeten voldoen. De thans geldende wetgeving maakt een gerichte bestrijding van voertuigen die aan het verkeer deelnemen zonder aan de technische eisen te voldoen, onmogelijk, en zal in dier voege dienen te worden gewijzigd.

## **7. De milieuproblematiek**

De milieuproblematiek zal de komende periode ruime aandacht krijgen. In het 'Acuerdo di San Nicolas' hebben de regeringspartijen zich hierover als zodanig uitgesproken. Als onderdeel van de geïntegreerde aanpak van het milieuvraagstuk is binnen het Ministerie van Justitie een coordinator milieu-aangelegenheden aangesteld. Binnen een leefbaar Aruba moeten milieuvervuiling en milieucriminaliteit met voortvarendheid worden bestreden. Een van de taken van de coordinator binnen Justitie is om tezamen met de uitvoerende diensten een inventarisatie te maken van de benodigde regelgeving tegen milieuvervuiling, en om zijdens de

---

overheid - met behulp van de particuliere sector - maatregelen te treffen om de vervuiling zoveel mogelijk tegen te gaan.

Van groot belang is de bewustwording van de bevolking van de eigen verantwoordelijkheid bij de milieuproblematiek. Vanuit het Ministerie van Justitie zal intensief aan deze bewustwording worden gewerkt, niet alleen in de vorm van voorlichting in de breedste zin, maar ook anderszins, bijvoorbeeld door het organiseren van schoonmaakacties.

Tezamen met een adequate regelgeving zal een toezicht- en opsporingsmechanisme worden ontwikkeld, waarin de verschillende uitvoerende diensten op het gebied van milieu en het politiekorps nauw gaan samenwerken. Bij de toezichthoudende taken zal de nadruk worden gelegd op voorlichting en preventie, om zo (herhaling van) milieuvervuilend gedrag zoveel mogelijk te voorkomen.

---

#### 4. DE STRUCTURELE CRIMINALITEITSBESTRIJDING IN ARUBA

Om het geloof van de burger in het bevoegd gezag en de justitiële autoriteiten te versterken en waar nodig te herstellen, is het niet alleen nodig om op kortere termijn in een aantal prioriteiten voor criminaliteitsbestrijding te voorzien, zoals die in hoofdstuk 3 zijn geformuleerd. Van belang is vooral een goede overheidsorganisatie en een goed functioneren van de diensten die bij de rechtshandhaving zijn betrokken. De geloofwaardigheid van de overheidsinstanties, waaronder die instanties die deel uitmaken van de strafrechtsketen, is mede afhankelijk van de wijze waarop de openbare orde en rust worden gehandhaafd en waarop wordt opgetreden tegen veel voorkomende overtredingen en misdrijven.

Repressieve acties van opsporingsinstanties en het gevolg dat daaraan wordt gegeven zijn interventies op ongewenst gedrag. Voor een goed deel bepalend voor de kwaliteit van die interventies zijn de snelheid, zekerheid en de strengheid waarmee die gepaard gaan. In hoofdstuk 3 kon al worden vermeld dat ten aanzien van de verkeersovertredingen een op deze aandachtsvelden zeer bevredigende situatie bestaat.

In 1994 zijn door het KPA, het Openbaar Ministerie en het Gerecht zeer goede resultaten geboekt in het streven om ook de afdoening van misdrijfzaken aan kwaliteit te doen toenemen. Ultimo 1994 bestonden er in opsporing, in inzending en in afdoening door het Openbaar Ministerie, in afdoening door de rechter noch in de executie van vonnissen enige achterstand. De dader van een misdrijf kan er zeker van zijn, dat hem binnen een redelijke termijn een op zijn vergrijp toegesneden afdoening ten deel valt.

Het ontbreekt het gehele strafrechtelijke bedrijf niettemin aan middelen om op termijn aan de veranderde eisen en omstandigheden te voldoen. In hoofdstuk 3 is reeds aan de orde

---

gekomen dat deze veranderde eisen en omstandigheden nieuwe kennis en expertise nodig maken, en hoe hierin dient te worden voorzien. Alhoewel bedrijfsvoering en procedures thans - binnen de gegeven omstandigheden - in een aantal gevallen zelfs optimaal zijn ontwikkeld, zal op termijn een geïntegreerde automatisering van het gehele strafproces noodzakelijk zijn. Thans heeft de bedrijfsvoering nog teveel het karakter van een ouderwetse administratie, waarbij kroontjespen en vloeiblad zijn vervangen door computer en printer: de mogelijkheden die automatisering biedt worden in onvoldoende mate aangesproken. Het ligt voor de hand om op het gebied van de automatisering na te gaan of ook in de Nederlandse Antillen de wens tot een dergelijke vorm van automatiseren bestaat en om in dat geval te bezien of de wensen van beide landen zodanig overeenkomen dat gezamenlijke stappen tot de realisatie ervan kunnen worden gezet. Eveneens ligt het voor de hand om te bezien of de Nederlandse ontwikkelingen - al dan niet aangepast - toepasbaar zijn in de Arubaanse situatie. Een voorbeeld van een dergelijke vorm van samenwerking zijn de eerste stappen die reeds zijn ondernomen om te komen tot een gekoppeld, geautomatiseerd opsporingsregister binnen het Koninkrijk. Een nog te entameren soortgelijk project zou kunnen zijn het herzien van de wetgeving op het gebied van de justitiële documentatie en het streven naar een geautomatiseerd documentatieregister.

Bovenstaand betoog geeft aan welke voornemens bestaan ten aanzien van het gehele strafrechtsplegingsbedrijf. In het structurele traject zullen in de komende jaren een aantal diensten c.q. (wetgevings)projecten intensieve aandacht genieten, om zo tot een betere dienstverlening en organisatie van de justitiële keten te kunnen komen.

## **Korps Politie Aruba**

Het is het voornemen van de regering om het Korps Politie Aruba op velerlei wijze uit te rusten met de middelen om een betere dienstverlening en misdaadpreventie en -bestrijding

---

kunnen garanderen. Ook moet het KPA zich voorbereiden op de samenwerking met de andere diensten en instellingen op dit gebied, zowel lokaal als internationaal, als in het kader van een gemeenschappelijke Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba. Het 'op peil' houden van het politiekorps, zowel kwalitatief als kwantitatief, is een voorwerp van aanhoudende zorg. De regering is zich ervan bewust dat de zware eisen die aan de politie worden gesteld niet altijd evenredig zijn met de geboden opleidings- en carrièremogelijkheden en de voor de taakuitoefening beschikbare middelen.

De algemene doelstelling van het interne beleid van het korps in de aankomende jaren zal zijn de verbetering van de organisatie, van het management en van de vergroting van de zelfstandigheid en de verantwoordelijkheid van het personeel. Het KPA heeft behoefte aan gemotiveerde en professionele mensen, en zal de werving en selectie van geschikt personeel met verve ter hand nemen. Het korps zal zich als dienst minder formeel en meer initierend moeten opstellen. Coordinatie en afstemming met het bestuur en met de samenwerkende diensten en directies - noodzakelijk voor de voorgestane projectmatige aanpak van de diverse problemen in onze maatschappij - vereisen een flexibel korps. Voor de organisatie van het korps betekent dit minder leidinggevende niveaus, kortere verantwoordingslijnen en het verschuiven van taken en bevoegdheden zo laag mogelijk in de organisatie. Niet alleen de huidige regelgeving op dit terrein dient hiervoor te worden aangepast: ook het politiepersoneel zal op verantwoorde wijze naar deze visie moeten worden omgevormd.

Gezien de schuivende taakgebieden van de politie dient de basis politiezorg te worden verbreed. Hierdoor kan er een betere werkverdeling worden gecreeerd en ontstaat er een meer gevarieerde taak, welke uiteindelijk ook zal resulteren in een betere werkmotivatie en een verbeterde politiezorg.

Ook zal het korps zich moeten richten op de efficiency en de effectiviteit van haar bedrijfsvoering, mede gerelateerd aan de beperkte personele groei van het korps binnen de



---

huidige selectiemogelijkheden en -normen en gezien de financiële mogelijkheden. Tevens zal binnen afzienbare tijd een herbezinning plaats dienen te vinden met betrekking tot de uitvoering van taken op centraal danwel decentraal niveau.

In het aankomende jaar zal het huidige politieopleidingspakket moeten worden aangepast aan de eisen van deze tijd, waarbij accenten zullen worden gelegd op de vergroting van de vakbekwaamheid, geschiktheid en publiekgerichtheid (sociale vaardigheden). Getracht zal worden om door middel van modulair onderwijs snel en gericht in te spelen op maatschappelijke veranderingen en vragen.

Op korte termijn zullen voorts initiatieven worden ondernomen om de klachtprocedure ten aanzien van het politieoptreden toegankelijker te maken, mede door aan deze mogelijkheid meer bekendheid te geven.

### **Gevangeniswezen en reclassering**

In hoofdstuk 2 is reeds verwoord wat de regering zich voorstelt van het respecteren van de rechten en vrijheden van het individu, en wat de uitgangspunten zijn bij berechting en straffen van personen die de wet hebben overtreden. In de praktische uitvoering zijn binnen het Ministerie op het gebied van het gevangeniswezen de navolgende activiteiten al in werking gesteld: het herzien van de detentieregelgeving (hiertoe zijn al eerste stappen al ondernomen, op dit moment is tevens de werving van een gespecialiseerd wetgevingsjurist in volle gang), het ontwikkelen van een beleidsplan voor het gevangeniswezen en het ontwikkelen van een opleidingsplan voor het gevangenispersoneel (beide laatstgenoemde activiteiten worden met behulp van Nederlandse technische bijstand gerealiseerd) en het aanpassen van de interne organisatie van het gevangeniswezen.

De nieuwe detentieregelgeving moet tegemoetkomen aan de eisen die de mensen-

---

rechtenverdragen aan een gedwongen verblijf in een strafinrichting stellen, alsmede aan het belang dat de regering hecht aan rehabilitatie en resocialisatie van gestraften en gedetineerden. Dit betekent dat er ruimte moet bestaan voor het ondergaan van alternatieve straffen en voor het uitzitten van detentie in minder zware omstandigheden. In dit verband zullen de mogelijkheden worden nagegaan van het instellen van een half-open inrichting hier te lande.

Daarnevens wordt gewerkt aan mogelijkheden om het Arubaans gevangenisstelsel te ontlasten en de rust binnen het gevangeniswezen te handhaven. Naast het bieden van nuttige tijdverdrijving aan gedetineerden in de vorm van werk en studie, wordt op dit moment het navolgende ondernomen. Op initiatief van Aruba zijn door het Koninkrijk onderhandelingen aangegaan met Colombia, Venezuela, de Dominicaanse Republiek en Haiti om te geraken tot verdragen die de overdracht van gevonniste personen uit het Koninkrijk naar het land van herkomst mogelijk maken. Hiermee wil de regering tegemoetkomen aan de overbelasting van het Korrektie Instituut Aruba door buitenlandse gedetineerden. Een in Aruba verrichte enquête onder de gedetineerden heeft bovendien uitgewezen dat de meeste gedetineerden het uitzitten van de vrijheidsstraf in eigen land prefereren: familie- en gezinsomstandigheden en de mogelijkheden tot bezoek vormen hiervoor de belangrijkste motivering.

Met betrekking tot de rehabilitatie en resocialisatie - twee speerpunten van het regerings- en justitieel beleid - is een zeer belangrijke taak weggelegd voor de Arubaanse Stichting Reclassering en Kinderbescherming. Daarnaast zal de taak van de Reclassering omvatten: het ontwikkelen van een preventieplan, participatie in het opzetten van slachtofferhulp, participatie in de intensivering van dienstverlening/alternatieve straffen, participeren in de opvang van drugsverslaafden, het helpen creëren van opvang voor dakloze en thuisloze jongeren, participatie bij de totstandkoming van een inrichting voor jeugdige

---

delinquenten in het bijzonder en van de aanpassing van het jeugstrafrecht in het algemeen, en het participeren in de resocialisatie van gedetineerden, in het bijzonder van verslaafde gedetineerden.

Dit uitgebreide takenpakket vereist niet alleen een planmatige aanpak, met daarin verantwoorde prioriteiten, maar vereist vooral ook de beschikking over voldoende capaciteit en kwaliteit. Gezien het komende regeringsbeleid zal hierin zoveel mogelijk worden voorzien.

### **Vreemdelingentoezicht en -verkeer**

De uit de jaren zestig stammende wetgeving op het gebied van toelating en uitzetting van vreemdelingen (Landsverordening toelating en uitzetting, AB 1993 no. GT 33, en uitvoeringsregelingen) biedt geen adequate mogelijkheden om de toestroom van met name buitenlandse werknemers, op gang gebracht door de heersende arbeidskrapte sinds 1990, te reguleren. Daarnaevens heeft het Land een aantrekkelijke werking op de ons omringende landen vanwege de daarmee vergeleken hoge levensstandaard. Een en ander heeft geresulteerd in een hoog percentage vreemdelingen dat zich in Aruba heeft gevestigd: het aantal tijdelijk in Aruba gevestigde vreemdelingen bedraagt nu ruim 20%. De regering zal daarom niet alleen met voortvarendheid een nieuwe landsverordening tot stand doen brengen die met het bovenstaande rekening houdt en een meer stringent beleid mogelijk maakt, maar ook de remigratie van de in het buitenland verblijvende Arubanen bevorderen.

Voor het ontwikkelen van een dergelijk beleid is de beheersing van het vreemdelingenverkeer een vereiste. Sinds 1994 is een aanvang gemaakt met de automatisering van de vreemdelingenadministratie en met de uitwisseling van gegevens - al dan niet op elektronische wijze - tussen de desbetreffende diensten. Tevens is inmiddels een aanvang gemaakt met de koppeling van het toelatingsbeleid aan het arbeidsmarktbeleid.

---

Op het programma voor een verdere beheersing van het vreemdelingenverkeer staan de invoering van een visumplicht voor verscheidene landen, de invoering van een legitimatieplicht, de invoering van een fraudebestendig vreemdelingendocument, de koppeling van de (electronische) opsporingsregisters van de landen van het Koninkrijk, intensivering van het vreemdelingentoezicht, bijscholing van het desbetreffende personeel (upgrading immigratiedienst, trainingen vervalste en valselijk opgemaakte reis- en persoonsdocumenten etc.)

De aanwezigheid van illegale vreemdelingen vereist een integrale aanpak, waarbij meerdere diensten via een projectmatige aanpak prioriteit geven aan de oorzaak en de bestrijding van dit probleem. Voor het kunnen uitoefenen van de taak ten aanzien van de toelating, het verblijf en het vertrek van vreemdelingen, heeft het KPA dringend behoefte aan duidelijke regelgeving. Bij de projectmatige aanpak van het vreemdelingenprobleem zal dit aspect sterke aandacht genieten.

De beheersing van het vreemdelingenverkeer vormt een telkens terugkerend onderdeel van het justitieel overleg dat in Koninkrijksverband wordt gevoerd. Ook wordt een zeer nauwe samenwerking onderhouden met de Nederlandse Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). Het is de wens van de regering om deze banden vanwege de gemeenschappelijke belangen te behouden en zo mogelijk te intensiveren.

### **Invoering nieuw Wetboek van Strafvordering van Aruba**

De Ministeriele Samenwerkingsraad heeft inmiddels de nota van wijziging op het ontwerp-Wetboek van Strafvordering vastgesteld, alsmede een gezamenlijk nader rapport naar aanleiding van de adviezen van de Raden van Advies van Aruba en de Nederlandse Antillen vastgesteld. Na ontvangst van de desbetreffende stukken van de MSR zal een doorlopende tekst van het gehele ontwerp, inclusief de uitgebreide nota van wijziging worden aangeboden

---

aan de Staten van Aruba, resp. de Staten van de Nederlandse Antillen. Vervolgens dient de invoeringsverordening van het ontwerp-Wetboek van Strafvordering nog te worden afgerond. Dit wordt gedaan door de Directie Wetgeving tezamen met het Centraal Bureau Juridische en Algemene Zaken van de Nederlandse Antillen.

De invoering van het nieuwe Wetboek van Strafvordering zal nadrukkelijk effecten hebben op het functioneren van opsporingsinstanties, het Openbaar Ministerie en de rechterlijke macht. Het is van groot belang dat parallel aan het wetgevingstraject maatregelen worden getroffen die ertoe leiden dat de instanties op het gebied van de strafrechtspleging op de invoering van het ontwerp zijn voorbereid. De uitdaging om alle betrokkenen voor de datum van de inwerkingtreding op te leiden en te trainen is groot. Samenwerking tussen de delen van het Koninkrijk ligt hierbij voor de hand. De Commissie Pietersz, die met de herziening van het Wetboek van Strafvordering is belast, heeft ook de ontwikkeling van een dergelijk 'implementatie- en opleidingsplan' op zich genomen. Van dit plan zal de uitvoering nauwgezet ter hand worden genomen.

### **Uitvoering FATF-aanbevelingen**

De uitvoering van de aanbevelingen van de Financial Action Task Force, voor zover het de vereiste uitvoeringswetgeving betreft, zal in de loop van 1995 in samenwerking met de Nederlandse Antillen gereed zijn. De uitvoering werd in belangrijke mate gehinderd door het ontbreken van een aan deze tijd aangepast Wetboek van Strafvordering (zie hiervoor). Ter implementatie van de uitvoeringen van de FATF is een viertal ontwerp-landsverordeningen in voorbereiding:

- de ontwerp-landsverordening melding ongebruikelijke transacties;
- de ontwerp-landsverordening identificatie bij financiële dienstverlening;

- 
- de ontwerp-landsverordening tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht van Aruba en het Wetboek van Strafvordering van Aruba, ter verruiming van de mogelijkheden tot toepassing van de maatregel van ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel en andere vermogenssancties;
  - de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening in- en uitvoer (AB 1989 no. GT 102) ter implementatie van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen van 29 december 1988 (Verdrag van Wenen).

De uitvoering van de aanbevelingen van de FATF blijven grote prioriteit genieten van de regering in het algemeen en van het Ministerie van Justitie in het bijzonder.

### **Herziening Wetboek van Strafrecht**

Ten spoedigste zal een aanvang worden gemaakt met de ontwikkeling van een nieuw Wetboek van Strafrecht van Aruba. De noodzaak van een nieuw strafrecht, dat is aangepast aan de veranderde opvattingen over straffen en strafbaarheid, behoeft nauwelijks betoog. Overwogen wordt om, in navolging van de Nederlandse Antillen, de herziening van het wetboek zelfstandig ter hand te nemen. Waar mogelijk zal echter samenwerking worden nagestreefd.

Er wordt een betere informatie-uitwisseling en kennisoverdracht voorgestaan met het Ministerie van Justitie in Nederland, mede in het kader van de herziening van het Wetboek van Strafrecht van Aruba. Vele recente Nederlandse wetgevingsontwikkelingen zijn ook voor Aruba van belang, zoals daar zijn de wetgeving op het gebied van computercriminaliteit, de privacy van gegevens, de zedendelicten en de schijnhuwelijken. Gestreefd zal worden naar



---

een mogelijkheid samenwerkingsverband, waarin wetgevingsjuristen deze wetgeving aanpassen voor implementatie in de Arubaanse strafwetgeving.

---

## 5. DE MARITIEME RECHTSHANDHAVING

Op 20 januari 1995 heeft de Rijksministerraad ingestemd met het voorstel van de Gemengde Ambtelijke Werkgroep Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba inzake een kustwachtorganisatie ten behoeve van de maritieme rechtshandhaving. De Kustwacht zal bestaan uit een geïntegreerde organisatie, die mede met de inzet van Defensiemiddelen zal opereren. De Kustwacht zal worden belast met toezichthoudende en opsporingstaken, alsmede met dienstverlenende taken. De toezichthoudende en opsporingstaken zijn:

- a. algemene maritieme politietaken;
- b. toezicht op het maritieme milieu;
- c. toezicht op de visserij;
- d. toezicht op het scheepvaartverkeer;
- e. toezicht op de uitrusting van schepen;
- f. maritiem douanetoezicht;
- g. maritieme grensbewaking;
- h. maritieme drugsbestrijdingsoperaties;
- i. afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer;
- j. maritieme hulpverlening: opsporings- en reddingstaken (search en rescue);
- k. rampenbestrijding op zee.

Door de onderlinge samenwerking en de mede-inbreng van Defensiemiddelen en -informatie zal de slagvaardigheid sterk worden vergroot, terwijl de effectiviteit van de Kustwacht daardoor eveneens groter zal zijn.

---

Als onderdeel van een implementatieplan voor de Kustwacht zal dit samenwerkingsaspect en de acceptatie van een dergelijke nieuwe organisatie grote aandacht genieten, zoals reeds vermeld in hoofdstuk 4. Binnen het kader van de projectmatige aanpak, zoals in hoofdstuk 3 aan de orde is gekomen, zal dit aspect telkens worden benadrukt.

Aparte vermelding verdienen de luchthaven en de zeehavens. Een van de gevolgen van de economische ontwikkelingen is dat de lucht- en zeehavens voldoende moeten worden ingericht op het voorkomen van transporten van ongewenste goederen (drugs, psychotrope stoffen, wapens e.d.). De Kustwacht zal hierin mede een taak in vervullen. Een op korte termijn in te stellen ambtelijke werkgroep zal een eerdere rapportage over dit fenomeen actualiseren en komen met voorstellen tot verbetering van de huidige situatie.

---

## 6. BEWUSTWORDING EN ZELFREDZAAMHEID

Tenslotte dient te worden vermeld dat het hiervoor omschreven beleid een nauwe samenwerking en een nauw contact tussen de bevolking en de justitiële autoriteiten vereist. Bewustwording, zelfredzaamheid en het besef van een eigen verantwoordelijkheid van de bevolking ten aanzien van normen en waarden, en ten aanzien van de bestrijding van overtredingen en criminaliteit zal dan ook door middel van voorlichting in de breedste zin ter hand worden genomen. Binnen het Ministerie van Justitie zal een multi-disciplinair public relations en voorlichtingsteam worden samengesteld, dat op basis van een meerjarenplanning, afgestemd op het justitieel beleidsplan van de Minister van Justitie en de uitvoeringsplannen van de desbetreffende uitvoerings- en beleidsdiensten, een multimediaal voorlichtingsaanbod zal genereren en uitvoeren.

Het voorlichtingsteam zal bestaan uit vertegenwoordigers van de justitiële diensten en de diensten van andere Ministeries, die in het kader van een projectmatige en geïntegreerde aanpak van probleemstellingen betrokken zijn, aangevuld met relevante organisaties uit de particuliere sector en met professionelen op het gebied van voorlichting en public relations. De inbreng van de particuliere sector is mede van belang in verband met de noodzakelijke fondsenwerving. Zo kan een actie van de politie tegen het onverzekerd rijden worden ondersteund door een voorlichtingscampagne die mede mogelijk wordt gemaakt door het verzekeringswezen, zonder dat deze campagne overigens in een directe reclamecampagne hoeft uit te monden.

Tijdens het Koninkrijksoverleg op justitieel zal voor dit voornemen aandacht en

---

medewerking worden gevraagd, niet in de laatste plaats om lering te kunnen trekken uit de ervaringen die op dit gebied in Nederland zijn opgedaan. Bekend is het intensieve bewustwordingsproces in Nederland ten aanzien van alcohol en verkeer.

Ook ten aanzien van het functioneren van het team zelf, en voor het kunnen volgen van trainingen en opleidingen op dit gebied, zal medewerking worden verzocht.

Met de uitvoering van het hiervoren uitgestippelde beleid kan de regering met recht zeggen:

*'Husticia ta labora  
pa pueblo descansa.'*

---

*Husticia ta labora --- pa Pueblo descansa  
Beleidsplan Criminaliteitsbestrijding  
Aruba, januari 1995*